

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
акционерного общества «Казахстанский центр модернизации и развития
жилищно-коммунального хозяйства»

г. Астана

31.10.2025 г.

На основании приказа Председателя Правления акционерного общества «Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства» от 29 сентября 2025 года за № 62 «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

В период с 10 октября по 10 ноября 2025 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков. Внутренним анализом охвачен департамент развития инфраструктурно-жилищного комплекса и технического регулирования и департамент взаимодействия с МФО и управления проектами канализационно-очистных сооружений в части технического оператора.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 (с изменениями от 16.01.2023 года).

Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков: Акционерное общество «Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Общество), а именно департамент развития инфраструктурно-жилищного комплекса и технического регулирования (далее – ДРИЖК) и департамент взаимодействия с МФО и управления проектами канализационно-очистных сооружений (далее- ДКОС).

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен Антикоррупционной комплаенс службой (далее - Служба) в лице руководителя Службы - Шабаровой А.Б.

На основании постановления Правительства РК от 22 сентября 2025 года №782 Общество определено в качестве технического оператора в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства национального проекта по модернизации энергетического и коммунального секторов.

ДРИЖК и ДКОС предоставили Правила планирования, отбора, согласования проектов, мониторинга процесса проектирования, строительства и (или) эксплуатации в сфере жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства в рамках национального проекта по модернизации энергетического и коммунального секторов, утвержденных приказом

министра промышленности и строительства РК от 12 августа 2025 года №297 (далее-Правила).

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ПРАВОВЫХ АКТАХ, ВНУТРЕННИХ ДОКУМЕНТАХ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРНО-ЖИЛИЩНОГО КОМПЛЕКСА И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ДЕПАРТАМЕНТА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С МФО И УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ КАНАЛИЗАЦИОННО-ОЧИСТНЫХ СООРУЖЕНИЙ В ЧАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА.

Количество выявленных рисков во внутренних документах 8 (ед.).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2024 года № 1102 был утвержден Национальный проект «Модернизация энергетического и коммунального секторов».

В рамках реализации пилотных проектов Национального проекта «Модернизации энергетического и коммунальных секторов» на 2025 год ДРИЖК поступило на рассмотрение 174 проекта, в том числе:

- по направлению теплоснабжения -45 проекта;
- по направлению электроснабжению – 129 проект;

ДКОС рассмотрено 26 проектов, в том числе:

- 13 проектов по водоснабжению;

- 13 проектов по водоотведению, выдано 12 положительных заключений Технического оператора:

- 8 проектов по водоснабжению;
- 4 проекта по водоотведению.

По информации ДКОС на сегодняшний день Департаментом осуществляется прием заявок по проектам в сфере водоснабжения и водоотведения на 2026 год. 32 заявки: 22 по водоснабжению, 10 по водоотведению, из которых 3 проекта по водоотведению получили положительное заключение Технического оператора и 1 проект по водоснабжению получил положительное заключение технического оператора с оптимизацией до 9 млрд. тг за счет исключения здания насосной на ориентировочную сумму в 1 млрд. тенге.

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков были изучены Правила.

Правила детализируют процедуры планирования, отбора, согласования и мониторинга проектов в сфере ЖКХ и энергетики в рамках национального проекта. Документ содержит достаточные процедурные описания и упоминания об использовании электронной платформы, что снижает коррупционные риски.

Однако — есть ряд положений, которые потенциально создают коррупциогенные факторы, связанные с:

- отсутствием прозрачных критериев для ключевых решений;
- слабой регламентацией конфликтов интересов;
- широкими дискреционными полномочиями отдельных органов и операторов;
- зависимостью процедур от субъективных заключений.

Параграф 1:

1) Документооборот и исключения (п. 5)

«Если электронная платформа не функционирует, подача заявки осуществляется через систему документооборота технического оператора.»

Риск: возможность ручной подачи документов создаёт лазейку для манипуляций, подмены, неофициальных договорённостей, особенно при «временном» неработающем портале.

2) П.7 Заявки по проектам, планируемыми к реализации в 2026 году, подаются не позднее 31 января 2025 года. На основании предоставленной информации ДРИЖК и ДКОС пилотные проекты были рассмотрены на 2025 год, что не соответствует данной норме.

3) Параграф 2: Проверка и согласование заявок (пп. 10–22)

«Заявка проверяется техническим оператором, финансовым оператором и тарифным регулятором в срок до 5 рабочих дней...»

Риски:

- отсутствуют чёткие критерии отказа или оценки соответствия (кроме общих формулировок);
- широкие возможности субъективной оценки — «соответствие государственной политике» (п. 10);
- одновременное согласование несколькими структурами без прозрачного публичного контроля повышает риски неформальных договорённостей.

4) Балльная оценка проектов (п.17-18) (приложение 2)

Проект допускается к реализации при наборе не менее 50 баллов.

Риски:

- система баллов носит качественно-субъективный характер (например, «социально-экономическая значимость» оценивается без количественных показателей);
- нет независимого аудита оценки, что создаёт возможность манипулирования баллами;
- отсутствует требование об обязательной публикации результатов оценок.

5) Параграф 3: Экспертиза технико-технологических решений (пп. 26–31)

«Экспертиза проводится техническим оператором в течение 15 рабочих дней...»

Риски:

- технический оператор одновременно контролирует и утверждает решения, по которым сам может быть заинтересован (конфликт интересов);
- нет внешнего контроля за обоснованностью экспертизы;

- не определено, как участники могут обжаловать заключение.

6) Использование ранее разработанной проектно-сметной документации (п. 25)

«Допускается использование ранее разработанной ПСД после экспертизы технико-технологических решений...»

Риск: допускает использование устаревших или некачественных проектов при наличии положительного заключения оператора, что может стать механизмом обхода новых проектов.

7) Финансирование и тарифное регулирование (пп. 35–38)

«Финансовый институт рассматривает материалы и определяет предварительные условия финансирования...»

Риски:

- финансовый институт (напр., холдинг «Байтерек») самостоятельно определяет условия без прозрачного механизма оценки рисков и ставок;

- тарифный регулятор утверждает тарифы без публичного обсуждения и обоснования расчётов;

- это может привести к завышению тарифов или непрозрачному распределению субсидий.

8) Параграф 4: Мониторинг и отчётность (пп. 39–59)

«Мониторинг проводится техническим оператором на основе данных заказчика и визуального обследования».

Риски:

- оператор контролирует сам себя (если участвовал в согласовании проекта);

- нет чёткого механизма реагирования на выявленные нарушения;

- нет требований о публикации отчетов мониторинга, только размещение на платформе (возможно, без публичного доступа);

- визуальные обследования и фотоотчёты зависят от лица, проводящего мониторинг.

Рекомендация:

1. Ввести обязательную публичность решений по отбору и балльным оценкам.

2. Регламентировать конфликт интересов (запрет участия оператора в проектах, которые он оценивает).

3. Ввести процедуру апелляции по результатам отказа или экспертизы.

4. Закрепить необходимость фото/видео фиксации при визуальном осмотре.

5. Закрепить независимый аудит и контроль за процессом мониторинга.

6. Ограничить возможность «ручной подачи» документов при неработающей платформе — только через резервный электронный канал с логированием.

7. Установить требования по публикации отчетов мониторинга в открытом доступе.

Департаментом управления финансов была предоставлена служебная записка № 00/561 от 15.10.2025 г., что на данный момент на 2025 год финансирования в рамках Национального проекта не было.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Внутренний анализ коррупционных рисков ДРИЖК и ДКОС в части технического оператора показал на наличие коррупционных рисков в Правилах, связанных с пробелами и непрозрачными процедурами.

В этой связи, необходимо дальнейшее совершенствование Правил с учетом данных рекомендаций, а также усиления профилактических и предупреждающих мер со стороны руководства и руководителей структурных подразделений Общества для исключения действий, способствующих возникновению причин и условий для коррупционных проявлений.

Разработан План мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков.

Руководитель АКС



Шабарова А.Б.

Со справкой ознакомлен:

Председатель Правления



Н. Солтамбеков